

Bijlage B eisen aan te leveren producten

1. Product Voorkeursbeslissing

Voor elk van de hoogspanningsverbindingen zal het bevoegd gezag een voorkeursbeslissing nemen. In de voorkeursbeslissing geeft het bevoegd gezag aan welke oplossing de voorkeur van het bevoegd gezag heeft als resultaat/afsluiting van een verkenningfase (plan-MER). Ook staat erin hoe burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en bestuursorganen zijn betrokken. Hierbij wordt in ieder geval ingegaan op de mogelijke oplossingen die door derden zijn aangedragen en de adviezen die deskundigen daarover hebben uitgebracht.

De voorkeursbeslissing geeft 1 van de volgende conclusies:

- Het bevoegd gezag gaat een project uitvoeren.
- Het bevoegd gezag kiest voor een andere oplossing en voert geen project uit.
- Het bevoegd gezag combineert de uitvoering van een project of de andere oplossing met de uitvoering van andere projecten.
- Het bevoegd gezag werkt geen oplossing uit. De opgave blijft dan bestaan of uit de verkenning blijkt dat de opgave zo beperkt is dat het bevoegd gezag geen oplossing hoeft uit te werken.

Onderdeel van de opdracht is om in samenspraak met opdrachtgever, een ontwerp-voorkeursbeslissing op te stellen, een zienswijzennota op te stellen op basis van ingekomen zienswijzen op deze ontwerp-voorkeursbeslissing en de gehonoreerde zienswijzen te verwerken in een definitieve voorkeursbeslissing. Opdrachtgever wil met de voorkeursbeslissing de verkenningfase zorgvuldig afsluiten en richting geven aan het vervolgtraject. Door alternatieven te onderzoeken en participatie te organiseren, ontstaat een goed onderbouwd beeld van de mogelijkheden. De voorkeursbeslissing maakt inzichtelijk welke oplossingsrichtingen de voorkeur hebben, zodat het vervolgtraject van de projectprocedure hierop kan worden afgestemd.

2. Product Voorbereidingsbesluit

Met een voorbereidingsbesluit voorkomt het bevoegd gezag activiteiten die in strijd zijn met het projectbesluit dat in voorbereiding is. Dit heet voorbereidingsbescherming. Het voorbereidingsbesluit bevat voorbeschermingsregels die tot doel hebben te voorkomen dat een locatie minder geschikt wordt voor de verwezenlijking van het doel waarvoor de regels in het omgevingsplan zullen worden gewijzigd door het projectbesluit.

Opdrachtnemer stelt indien nodig het voorbereidingsbesluit op en verwerkt dat in het DSO. Het voorbereidingsbesluit moet zowel inhoudelijk als procesmatig voldoen aan de Standaard officiële publicaties (STOP) en de toepassingsprofielen voor omgevingsdocumenten (TPOD) voor het voorbereidingsbesluit. Het voorbereidingsbesluit moet digitaal gepubliceerd kunnen worden via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform.

3. Product Projectbesluit

Voor elk van de twee ondergrondse hoogspanningsverbindingen zal de provincie een zo integraal mogelijk projectbesluit nemen, dat digitaal raadpleegbaar is. Dit houdt in dat zoveel mogelijk uitvoeringsvergunningen worden geïntegreerd in het projectbesluit, met uitzondering om kapvergunningen en vergunningen voor de tijdelijke werklocaties en toegangswegen.

De provincie besluit bij het doorlopen van de projectprocedure welke vergunningen worden geïntegreerd in het projectbesluit. Bij haar afweging voor welke activiteit het projectbesluit tevens als omgevingsvergunningen zal gelden, betreft de Provincie de input van de initiatiefnemer TenneT. De volgende niet limitatief opgesomde uitvoeringsbesluiten kunnen mogelijk worden geïntegreerd in het projectbesluit:

- Omgevingsplanactiviteit, zoals o.a.:
 - o Aanlegactiviteit
 - o Archeologie
- Beperkingengebied activiteit
- Natura 2000-activiteit
- Milieubelastende activiteit
- Flora- en fauna activiteit

Voor het vaststellen van het projectbesluit dient de provincie de uniforme openbare voorbereidingsprocedure te volgen. Bedoeling is dat opdrachtnemer de provincie zo veel mogelijk, zowel inhoudelijk als procesmatig, ontlast bij de procedure-stappen om te komen tot een door het bevoegd gezag (Gedeputeerde Staten) vastgesteld projectbesluit en dat opdrachtnemer bijdraagt aan dossiers ten behoeve van het besluitvormingstraject.

Alle regels van het door het projectbesluit gewijzigd omgevingsplan zijn vatbaar voor beroep. De op te leveren onderbouwing moet stand kunnen houden bij de Raad van State in een beroepsprocedure op het projectbesluit of vergunningen.

Producteisen projectbesluit:

- Voldaan dient te worden aan de uniforme openbare voorbereidingsprocedure van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), procedurebepalingen in de Omgevingswet (Ow) en het Omgevingsbesluit (Ob) en meest actuele jurisprudentie hieromtrent.
- Het projectbesluit is een totaalproduct, dat alle elementen bevat die nodig zijn voor Gedeputeerde Staten om het projectbesluit vast te kunnen stellen (dus, indien van toepassing o.a. inclusief natuurcompensatie, natuurcompensatieopgave, ruimtelijke kwaliteitsopgave, waterbergingsopgave, verantwoording groepsrisico externe veiligheid, watertoets, innovatieve geluidsmaatregelen, smart-mobility maatregelen etc.). Indien de opdrachtnemer vergeet deelproducten te ramen die nodig zijn voor het (totaalproduct) projectbesluit, is dit voor rekening van opdrachtnemer.
- Het digitaal raadpleegbaar projectbesluit bestaat uit:
 - o een integraal geheel aan regels dat alle aspecten van de fysieke leefomgeving omvat,

- een toelichting, die tevens de onderbouwing bevat van de in het Projectbesluit opgenomen regels;
 - motivering;
 - een digitale verbeelding (plankaart);
 - Bijlagen.
- Het projectbesluit moet digitaal gepubliceerd kunnen worden via de Landelijke voorziening bekendmaken en beschikbaar stellen (LVBB), het landelijke publicatieplatform.
- Het projectbesluit moet voorzien zijn van een foutloos validatierapport (zowel de verbeelding/gio's, als de regels, de toelichting en motivering).
- Van de opdrachtnemer wordt verwacht inhoudelijke bijdragen te leveren aan de beroepsprocedure en eventueel de doorvertaling in het projectbesluit. Opdrachtnemer is in dit kader medeverantwoordelijk voor het doorlopen van de beroepsprocedure, inhoudende het beschikbaar stellen van alle relevante informatie inzake het beroepsschrift.

4. Nota van zienswijze als onderdeel van product voorkeursbeslissing en projectbesluit

De Nota van Zienswijze heeft het volgende karakter:

- Voldoet aan de Omgevingswet;
- Geeft een overzicht van de gevolgde procedure;
- Geeft inzicht in wie hebben ingesproken;
- De Nota van Zienswijze moet een volledig en kernachtig overzicht bevatten van alle ontvangen vooroverlegreacties en zienswijzen over de ontwerp-voorkeursbeslissing en/of het ontwerp-projectbesluit;
- Op de ingediende zienswijze moet er een gedetailleerde en inhoudelijke reactie worden gegeven die alle aangehaalde punten behandelt;
- Alle reacties moeten worden ondersteund door overtuigende argumenten die gebaseerd zijn op relevante feiten, wetgeving, beleid of andere passende overwegingen;
- De Nota van Zienswijze moet transparant zijn over de manier waarop de zienswijzen zijn meegewogen in de besluitvorming, met heldere verklaringen over de genomen stappen;
- Indien er aanvullingen/wijzigingen zijn doorgevoerd als reactie op ontvangen zienswijzen, moeten deze wijzigingen worden gemotiveerd en toegelicht in de Nota van Zienswijze;
- De Nota van Zienswijze moet duidelijk en begrijpelijk zijn voor alle belanghebbenden, met een heldere presentatie van informatie en termen die toegankelijk zijn voor een breed publiek;
- De Nota van Zienswijze moet binnen een redelijke termijn na ontvangst van de zienswijzen worden opgesteld en gepubliceerd, om ervoor te zorgen dat belanghebbenden tijdig op de hoogte zijn van de reactie;
- Voldoet aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).
 - U formuleert in concept de antwoorden namens de provincie in de Nota van Zienswijze en doet voorstellen voor aanpassingen aan de voorkeursbeslissing en/of het projectbesluit

- U stemt de inhoud van de Nota van Zienswijze af met de provincie. De provincie is eindverantwoordelijk.
- De provincie zorgt ervoor dat u de zienswijzen uiterlijk binnen 10 werkdagen na de sluitingstermijn van de terinzagelegging in uw bezit heeft. Dubbel ingediende reacties door de dezelfde inspreker zijn er dan uit gefilterd.
- Uitgangspunt is dat er maximaal 40 zienswijzen per product binnen zullen komen en de rapportage niet groter zal worden dan 200 pagina's. Bij meer zienswijzen is het wenselijk een vaste meerprijs aan te geven.

5. Technische eisen projectbesluit en eventueel voorbereidingsbesluit

Opdrachtnemer stelt het voorbereidingsbesluit en projectbesluit op en verwerkt dat in het DSO conform onderstaande, door de provincie Noord-Brabant gestelde eisen (aan te leveren pakket). De besluiten moeten voldoen aan de geldende standaarden (Standaard officiële publicaties (STOP) en Toepassingsprofielen (TPOD) en voorbeeldbestanden. Er zal voor deze fase nadere afstemming plaats moeten vinden en werkafspraken moeten worden gemaakt met de betrokken omgevingsdienst(en). Onderstaand wordt aangegeven hoe een projectbesluit aangeleverd en/ of opgesteld dient te worden. Het doel is om ervoor te zorgen dat provinciale projectbesluiten zoveel mogelijk samenhang vertonen en begrijpelijk zijn voor geïnteresseerden, waarbij een vaste opzet van belang is.

Het 'Team omgevingsdocumenten' is binnen de provincie onder andere verantwoordelijk voor de publicatie van (het ontwerp van) het projectbesluit. Het team kan het omgevingsdocument publiceren als voldaan wordt aan de instructies in dit document. Als dat om de één of andere reden niet mogelijk is, neem dan contact op via dwro@brabant.nl.

Ook is het van belang om in een vroegtijdig stadium, voordat het projectbesluit opgesteld wordt, contact te zoeken met het digiteam. Dan kunnen de provinciale formats toegestuurd worden en kan er waar nodig meer gedetailleerd uitleg gegeven worden.

6. Aan te leveren pakket projectbesluit en eventueel voorbereidingsbesluit

Er dient een compleet, geannoteerd en gevalideerd pakket aangeleverd te worden, met daarin niet alleen de regeling, maar ook de metadata, motivering en bijbehorende bijlagen. Zie hieronder een opsomming en zie ook de paragraaf 'Applicatie Provincie publicatie'.

1. Besluit
 - Metadata
 - Opschrift
 - Aanhef
 - Lichaam van besluit (artikelstructuur, waaronder artikel dat verwijst naar vaststelling regeling)
 - Motivering en/ of toelichting bij besluit (geen PDF, maar conform STOP/TPOD)

Bijlage(n) bij motivering/ toelichting (MER, sectorale onderzoeken) (voorkeur conform STOP/TPOD, na overleg mogelijk wel als PDF/A-1a of PDF/A-2a)

Sluiting

2. Regeling

Metadata

Opschrift

Lichaam regeling (hfdst 1 t/m ...)

Bijlage(n) bij regeling (begripsbepalingen, informatieobjecten, etc)

3. Eventueel Tijdelijk regelingdeel/delen

Metadata

Opschrift

Lichaam regeling (Artikelstructuur)

7. GEO-bestanden

De GIS-lagen dienen in de vorm van een filegeodatabase met de provincie Noord-Brabant te worden gedeeld. Provincie Noord-Brabant is namelijk dataeigenaar van de opgesteld GIS-lagen. De provincie Noord-Brabant levert een lege filegeodatabase aan de externe partij. De externe partij plaatst de GISlagen in deze filegeodatabase, zodat de specificaties van resolutie en tolerantie automatisch correct worden overgenomen. De externe partij deelt per Geografisch Informatie Object (GIO) een GISkaartlaag met dezelfde naam als de noemer in de plansoftware.

8. Annoteren

Met de tijd ontwikkelen we steeds meer een centrale lijn op wat en hoe we annoteren. In beginsel hanteren we in ieder geval de volgende richtlijnen.

1. Elke locatie/ werkingsgebied wordt ook geannoteerd als gebiedsaanwijzing
2. De gebiedsaanwijzingen worden als GIO opgenomen in de bijlage van de regeling
3. Elk tekstdeel wordt voorzien van locatie(groep), gebiedsaanwijzing, thema en idealisatie

9. Applicatie Provincie publicatie

Bij de Provincie Noord-Brabant gebruiken we op het moment de applicatie 'GISKIT' om projectbesluiten te publiceren. Dat blijft, in ieder geval in 2026, het geval. Tijdens deze periode heeft het de voorkeur dat een 'GISKIT werkpakket' wordt aangeleverd, wat compleet is en zonder extra acties gepubliceerd kan worden. Dus inclusief metadata, compleet besluit en annotaties. Als dit niet mogelijk dient, voordat gestart wordt met het opbouwen van het projectbesluit conform de STOP/TPOD standaarden, afstemming gezocht te worden met het team omgevingsdocumenten van de Provincie Noord-Brabant.

Het is op het moment van schrijven nog niet duidelijk welke applicatie in 2027 gebruikt wordt voor het publiceren van projectbesluiten. Vandaar dat, ook als het ontwerp van het projectbesluit na 2026 gepubliceerd gaat worden naar het DSO, vooraf contact gezocht moet worden met het team omgevingsdocumenten (via dwro@brabant.nl).